



Bryssel den 18.6.2019
C(2019) 4427 final

KOMMISSIONENS REKOMMENDATION

av den 18.6.2019

**om Sveriges utkast till integrerad nationell energi- och klimatplan för perioden 2021–
2030**

{SWD(2019) 278 final}

KOMMISSIONENS REKOMMENDATION

av den 18.6.2019

om Sveriges utkast till integrerad nationell energi- och klimatplan för perioden 2021–2030

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999 av den 11 december 2018 om styrningen av energiunionen och av klimatåtgärder samt om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 663/2009 och (EG) nr 715/2009, Europaparlamentets och rådets direktiv 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU och 2013/30/EU samt rådets direktiv 2009/119/EG och (EU) 2015/652 och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 525/2013¹, särskilt artikel 9.2, och

av följande skäl:

- (1) Enligt förordning (EU) 2018/1999 ska varje medlemsstat till kommissionen överlämna ett utkast till integrerad nationell energi- och klimatplan som omfattar perioden 2021–2030 i enlighet med artikel 3.1 i och bilaga I till den förordningen. Tidsfristen för de första utkasten till integrerade nationella energi- och klimatplaner var den 31 december 2018.
- (2) Sverige lämnade in sitt utkast till integrerad nationell energi- och klimatplan den 17 januari 2019. Inlämnandet av detta utkast till plan utgör grunden och det första steget i en iterativ process mellan kommissionen och medlemsstaterna som ska leda fram till en slutlig version av de integrerade nationella energi- och klimatplanerna vilka därefter ska genomföras.
- (3) Enligt förordning (EU) 2018/1999 ska kommissionen bedöma utkasten till integrerade nationella energi- och klimatplaner. Kommissionen har gjort en heltäckande bedömning av Sveriges utkast till integrerad nationell energi- och klimatplan och därvid beaktat de relevanta delarna av förordning (EU) 2018/1999. Bedömningen² offentliggörs tillsammans med denna rekommendation. Rekommendationerna nedan grundar sig på den bedömningen.
- (4) Kommissionens rekommendationer får särskilt avse i) ambitionsnivån för målsättningar, mål och bidrag i syfte att gemensamt nå målen för energiunionen och särskilt unionsmålen för 2030 vad gäller förnybar energi och energieffektivitet, samt den elsammanlänkningsnivå som medlemsstaten eftersträvar för 2030, ii) styrmedel och åtgärder som avser mål på medlemsstats- och unionsnivå och andra styrmedel och åtgärder av potentiell gränsöverskridande relevans, iii) eventuella kompletterande styrmedel och åtgärder som kan krävas i de integrerade nationella energi- och klimatplanerna, iv) samverkan och överensstämmelse mellan befintliga och planerade

¹ EUT L 328, 21.12.2018, s. 1.

² SWD(2019) 278.

styrmedel och åtgärder som ingår i den integrerade nationella energi- och klimatplanen inom en dimension och mellan olika dimensioner av energiunionen.

- (5) Vid utarbetandet av sina rekommendationer har kommissionen tagit hänsyn till, å ena sidan, behovet av att sammanräkna vissa kvantifierade planerade bidrag från alla medlemsstater för att kunna bedöma ambitionen på unionsnivå och, å andra sidan, behovet av att ge den berörda medlemsstaten tillräckligt med tid för att vederbörligen hinna beakta kommissionens rekommendationer innan den färdigställer sin nationella plan.
- (6) Kommissionens rekommendationer avseende medlemsstaternas ambitioner när det gäller förnybar energi utgår från en metod som fastställs i bilaga II till förordning (EU) 2018/1999 vilken är baserad på objektiva kriterier.
- (7) När det gäller energieffektivitet grundar sig kommissionens rekommendationer på en bedömning av den nationella ambitionsnivån i utkastet till integrerad nationell energi- och klimatplan, jämfört med den kollektiva insatsnivå som krävs för att uppnå unionens mål, med beaktande av den information som i förekommande fall har lämnats om särskilda nationella omständigheter. De slutliga nationella bidragen på energieffektivitetsområdet bör återspegla potentialen för kostnadseffektiva energibesparingar och stödjas av en robust långsiktig renoveringsstrategi och åtgärder för att uppfylla energisparkravet enligt artikel 7 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/27/EU³. Medlemsstaterna bör också visa att de har beaktat principen om ”energieffektivitet först” genom att särskilt förklara på vilket sätt energieffektivitet ger ett bidrag till ett kostnadseffektivt genomförande av de nationella målen om en konkurrenskraftig och koldioxidsnål ekonomi, en trygg energiförsörjning samt minskad energifattigdom.
- (8) Enligt förordningen om styrningen av energiunionen ska medlemsstaterna ge en allmän översikt av vilka investeringar som behövs för att uppnå de mål och bidrag som fastställs i den integrerade nationella energi- och klimatplanen samt en allmän bedömning av källorna till dessa investeringar. De nationella energi- och klimatplanerna bör säkerställa transparens och förutsebarhet i fråga om nationella styrmedel och åtgärder, i syfte att säkerställa investeringssäkerhet.
- (9) Samtidigt har kommissionen som en del av den europeiska planeringsterminen 2018–2019 starkt betonat medlemsstaternas energi- och klimatrelaterade investeringsbehov. Detta återspeglas i landsrapporten för Sverige 2019⁴ och i kommissionens rekommendation till rådets rekommendation till Sverige⁵ som en del av den europeiska planeringsterminen. Kommissionen har beaktat resultaten och rekommendationerna från den senaste europeiska planeringsterminen vid sin bedömning av utkastet till integrerade nationella energi- och klimatplaner. Kommissionens rekommendationer är ett komplement till de senaste landsspecifika rekommendationerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Medlemsstaterna bör också säkerställa att deras integrerade nationella energi- och klimatplaner beaktar de senaste landsspecifika rekommendationerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/27/EU av den 25 oktober 2012 om energieffektivitet, om ändring av direktiven 2009/125/EG och 2010/30/EU och om upphävande av direktiven 2004/8/EG och 2006/32/EG (EUT L 315, 14.11.2012, s. 1).

⁴ SWD(2019) 1026 final.

⁵ COM(2019) 527 final av den 5.6.2019.

- (10) I förordningen om styrningen av energiunionen krävs dessutom att varje medlemsstat tar vederbörlig hänsyn till eventuella rekommendationer från kommissionen i sitt utkast till integrerad nationell energi- och klimatplan som ska lämnas in senast den 31 december 2019 och, om den berörda medlemsstaten inte följer en rekommendation eller en väsentlig del av denna, att medlemsstaten tillhandahåller och offentliggör sin motivering.
- (11) I tillämpliga fall bör medlemsstaterna rapportera samma uppgifter i sina integrerade nationella energi- och klimatplaner, och uppdateringar under senare år, som de rapporterar till Eurostat eller Europeiska miljöbyrån. Användning av en och samma källa och av europeisk statistisk, om sådan finns tillgänglig, är också centralt för beräkning av referensscenariot för modeller och prognoser. Användning av europeisk statistik gör att uppgifterna och prognoserna i de integrerade nationella energi- och klimatplanerna blir mer jämförbara.
- (12) Alla delar av bilaga I till förordning (EU) 2018/1999 måste ingå i den slutliga integrerade nationella energi- och klimatplanen. I detta sammanhang bör man utvärdera de makroekonomiska konsekvenserna och, i den utsträckning det är möjligt, de hälso-, miljö-, sysselsättnings- och utbildningsmässiga konsekvenserna samt de kompetensrelaterade och sociala konsekvenserna av de planerade politiska styrmedlen och åtgärderna. Allmänheten och berörda aktörer måste konsulteras i utarbetandet av den slutliga integrerade nationella energi- och klimatplanen. Dessa aspekter och andra delar beskrivs i detalj i det arbetsdokument från kommissionens avdelningar som offentliggörs tillsammans med denna rekommendation⁶.
- (13) I den slutliga integrerade nationella energi- och klimatplanen bör Sverige också beakta de politiska kopplingarna, särskilt synergierna mellan dimensionerna minskade växthusgasutsläpp, energitrygghet och den inre marknaden och principen om ”energieffektivitet först”. Samspelet mellan de åtgärder som planeras för den avsedda ökningen av förnybara energikällor inom elsektorn och den nödvändiga förstärkningen av elnäten är också en viktig aspekt som bör tas upp i den slutliga planen. Målen inom ramen för dimensionen forskning, innovation och konkurrenskraft måste fungera som stöd för de planerade insatserna inom energiunionens övriga dimensioner. På grund av den betydande användningen av vattenkraft kan även klimatförändringarnas effekter på energitryggheten beaktas.
- (14) I den slutliga integrerade nationella energi- och klimatplanen skulle Sverige kunna bygga vidare på sitt allmänna mål att utveckla teknik och tjänster som kan kommersialiseras av svenska företag genom att lägga fram en mer omfattande översikt över konkurrenskraften inom sektorn för koldioxidsnål teknik. Planen skulle också kunna förbättras genom mer information om samspelet med den cirkulära ekonomin.
- (15) Till grund för kommissionens rekommendationer till Sverige ligger en bedömning av Sveriges utkast till integrerad nationell energi- och klimatplan som offentliggörs tillsammans med denna rekommendation⁷.

⁶ SWD(2019) 278 final.

⁷ SWD(2019) 278 final.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS SVERIGE ATT GÖRA FÖLJANDE:

1. Utveckla sin strategi för att leva upp till åtagandet enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 841/2018⁸ om att utsläpp från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF) inte överskrider upptagen, med tillämpning av underliggande bokföringsregler. Ägna särskild uppmärksamhet åt att bedöma konsekvenserna av styrmedel och åtgärder som rör systemet för handel med utsläppsrätter, ansvarsfördelning och LULUCF.
2. Bekräfta den välkomna ambitionsnivån på en andel förnybar energi på 65 % år 2030 som anges i utkastet till den integrerade nationella energi- och klimatplanen som Sveriges bidrag till unionens mål för förnybar energi år 2030 enligt artikel 3 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001⁹ och artikel 4 i förordning (EU) 2018/1999. Detta bidrag bör ha stöd i detaljerade och kvantifierade styrmedel och åtgärder som är i linje med de skyldigheter som fastställs i direktiv (EU) 2018/2001 på ett sätt som gör det möjligt att i tid och på ett kostnadseffektivt sätt uppnå detta bidrag. En vägledande utvecklingsbana där alla de referenspunkter nås som anges i artikel 4 a.2 i förordning (EU) 2018/1999 bör tas med. Mer information om hur man kan komma till rätta med den administrativa bördan bör också tas med, till exempel fler uppgifter om ramarna för att främja egenanvändning av förnybar energi och gemenskaper för förnybar energi i enlighet med artiklarna 21 och 22 i direktiv (EU) 2018/2001. Mer information bör lämnas avseende de särskilda åtgärder som planeras för att säkerställa långsiktig hållbarhet i användningen av biomassa i energisektorn, med tanke på hur betydande biomassa är i Sveriges energimix.
3. Öka insatserna för att minska den slutliga energianvändningen med tanke på energieffektivitetsmålet för unionen till 2030 som måste uppnås kollektivt, med stöd av styrmedel och åtgärder för att uppnå ytterligare energibesparingar till 2030. Ytterligare åtgärder tillsammans med deras förväntade effekter i form av energibesparingar bör tas fram och redovisas i den slutliga integrerade nationella energi- och klimatplanen.
4. Specificera åtgärderna för att uppnå de energitrygghetsmål som avser diversifiering och minskning av energiberoendet, inklusive åtgärder för att säkerställa flexibilitet och tillräcklig elproduktion mot bakgrund av det ambitiösa målet för förnybar energi.
5. Förtydliga de nationella mål och finansieringsmål för forskning, innovation och konkurrenskraft, särskilt med anknytning till energiunionen, som ska uppnås mellan 2023 och 2030, så att de lätt kan mätas och så att de fungerar som stöd för målen inom den integrerade nationella energi- och klimatplanens övriga dimensioner. Stödja dessa mål med specifika och lämpliga styrmedel och åtgärder, inklusive de åtgärder som ska utvecklas i samarbete med andra medlemsstater, såsom den strategiska EU-planen för energiteknik.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/841 av den 30 maj 2018 om inbegripande av utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 och om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 och beslut nr 529/2013/EU (EUT L 156, 19.6.2018, s. 1).

⁹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (EUT L 328, 21.12.2018, s. 82).

6. Förstärka de redan goda regionala samarbetsarrangemangen mellan de nordiska länderna (Danmark, Finland, Island, Norge och Sverige), utvidga dem till nya områden och bredda dem geografiskt till att omfatta de baltiska staterna (Estland, Lettland och Litauen). Fokusera det regionala samarbetet på den inre energimarknaden och energitrygghet, med tanke på förändringarna i elsystemen för att möjliggöra högre andelar förnybar el, vilket kommer att öka importen och exporten av el och öka behovet av systemflexibilitet.
7. Ge en allmän översikt över investeringsbehoven för att uppnå klimat- och energimålen, och en allmän bedömning av källorna till sådana investeringar, inklusive lämplig finansiering på nationell och regional nivå.
8. Förteckna alla energisubventioner, särskilt avseende fossila bränslen, och vidtagna åtgärder samt planer för att avveckla dem.
9. Inkludera en analys av samspelet med politiken för luftkvalitet och utsläpp till luft, med redogörelse för effekterna på luftföroreningar för de olika scenarierna tillsammans med bakomliggande uppgifter, och beakta synergier och kompromisseffekter.
10. Bättre redogöra för aspekter som rör en rättvis omställning, särskilt genom mer detaljerade uppgifter om de sociala, sysselsättningsrelaterade och kompetensrelaterade konsekvenserna av planerade mål, styrmedel och åtgärder.

Utfärdad i Bryssel den 18.6.2019

*På kommissionens vägnar
Miguel Arias Cañete
Ledamot av kommissionen*

