

201112

Till  
Miljö- och klimatminister Isabella Lövin  
Landsbygdsminister Jennie Nilsson

För kännedom: Generaldirektör Herman Sundqvist, generaldirektör Björn Risinger

### **Uppdra åt Naturvårdsverket och Skogsstyrelsen att konkretisera vad som krävs för att nå miljömålet Levande Skogar – genomför förnyad, uppdaterad bristanalys**

En förklaring till de besvärliga konflikter som finns kring miljömålet Levande skogar är att man från politiskt håll aldrig konkretiserat målet - hur det ser ut när vi är framme, när har målet nåtts? Bristen på konkretion öppnar för varje aktör att hitta på sin egen definition och utifrån detta hemsnickrade slutmål hävda att utvecklingen går åt rätt eller fel håll. Vilket givetvis knappast underlättar en konstruktiv diskussion.

Frånvaron av konkretion innebär dessutom att det strängt är omöjligt för ansvariga myndigheter att ge allmänhet och beslutsfattare någorlunda klara besked om hur det går - vilket i sin tur gör det hart när omöjligt även för regeringen och riksdagen att bedöma utvecklingen.

Vare sig de preciseringar<sup>1</sup> eller de etappmål<sup>2</sup> som den dåvarande regeringen fastställde 2012 respektive 2014 bidrar nämnvärt. Vissa av dessa mål och preciseringar är dessutom formulerade på ett sätt som antingen är oerhört svåra att uppnå, eller baseras på parametrar regeringen och riksdagen har små möjligheter att påverka.

På uppdrag av regeringens miljövårdsberedning togs 1997 fram en rapport med bedömningar av vad som krävdes för att klara den dåvarande målsättningen för arbetet (miljömålet fastställdes först året därpå)<sup>3</sup>. Slutsatserna är långt ifrån detaljerade, men ger ändå en antydning om vilka insatser som krävs om miljömålet kan nås på ett kostnadseffektivt sätt. En slutsats var att minimibehovet av permanent skydd av större sammanhängande skogsområden, beroende på växtgeografisk region, varierar mellan 8 och 16 procent av arealen.

Idag finns mycket bättre förutsättningar än 1997 att med ett liknande angreppssätt klargöra och konkretisera innebörden i miljömålet. Kunskapen är i alla tänkbara avseenden större, med digital teknik är det idag möjligt att göra helt andra, betydligt mera kvalificerade analyser etc.

Med en ny, uppdaterad och kvalificerad bristanalys som konkretiserar, nationellt såväl som regionalt, vilka åtgärder som krävs för att på ett kostnadseffektivt sätt (inte minst med hänsyn tagen till industrins och energisystemets behov) uppfylla miljömålet, skulle förutsättningarna för att få en seriös diskussion och förverkliga miljömålet enligt min uppfattning avsevärt kunna förbättras. Vilket i sin tur skulle underlätta måluppfyllelsen.

Mot denna bakgrund uppmanar jag regeringen att i de kommande regleringsbrev (eller på annat lämpligt sätt) uppdra åt lämpliga myndigheter, lämpligen i första hand Skogsstyrelsen och

---

<sup>1</sup> Ds 2012:23 Svenska miljömål – preciseringar av miljö kvalitetsmålen och en första uppsättning etappmål

<sup>2</sup> Etappmål för biologisk mångfald och ekosystemtjänster. Regeringsbeslut M2014/593/Nm, 140227

<sup>3</sup> SOU 1997:97-98. Skydd av skogsmark. Behov och kostnader. Bilaga 4 ”[I vilken omfattning behöver arealen skyddad skog i Sverige utökas för att biologisk mångfald skall bevaras?](#)”

Naturvårdsverket, att ta fram en på bästa aktuella vetenskapliga underlag grundad analys av vilka kvaliteter skogslandskapet måste innehålla för att miljömålet Levande skog ska kunna anses uppfyllt.

Syftet är inte att ta fram en handbok om hur målet kan nås, utan att utgör en utgångspunkt för en diskussion om valet av åtgärder för att nå målet, en diskussion som givetvis hög grad kommer att vara politisk.

I uppdraget bör även ingå att relatera ett uppfyllande av det nationella miljömålet till bl.a. den biodiversitetsstrategi som just nu hanteras inom EU samt FN:s konvention om biologisk mångfald, däribland de s.k. Aichi-målen.

Med vänlig hälsning

Magnus Nilsson

Miljökonsult, forskare, författare till "Skydda lagom – en ESO-rapport om miljömålet "Levande skogar"

Magnus Nilsson Produktion, c/o Context, Kungsgatan 84, 112 27 Stockholm Tfn. +46-(0)708-99 66 88

[magnus@nilssonproduktion.se](mailto:magnus@nilssonproduktion.se) [magnus@context.nu](mailto:magnus@context.nu)

[www.nilssonproduktion.se](http://www.nilssonproduktion.se) [www.context.nu](http://www.context.nu)

Välkommen att läsa och kommentera det jag skriver på [Klimat- och naturvårdsbloggen](#)

**"If the transition will not be just, there will just be no transition."**

Frans Timmermanns, EUs klimatkommissionär